

QUỐC HỘI



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Nghị quyết số: /2022/QH15

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2022

NGHỊ QUYẾT
Thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng
biển số ô tô thông qua đấu giá

QUỐC HỘI

Căn cứ Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13;

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Nghị quyết này quy định thí điểm việc cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá, bao gồm: giá khởi điểm của biển số đưa ra đấu giá; trường hợp bán cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân (sau đây gọi tắt là người) duy nhất tham gia đấu giá; quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá; sử dụng nguồn thu từ đấu giá biển số.

2. Đối tượng áp dụng của Nghị quyết bao gồm Bộ Công an và Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; người tham gia đấu giá và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 2. Biển số đưa ra đấu giá

1. Biển số ô tô đưa ra đấu giá là biển số nền màu trắng, chữ và số màu đen trong kho biển số chưa được đăng ký mà Cơ quan Công an dự kiến cấp mới theo từng tháng, quý, 6 tháng hoặc 1 năm; người có nhu cầu đấu giá được lựa chọn bất kỳ biển số nào trong kho số đấu giá của tất cả các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trên toàn quốc để tham gia đấu giá trực tuyến.

Cơ quan Công an sẽ đăng công khai kho số đấu giá tại nơi đăng ký trên Trang thông tin đấu giá trực tuyến và trên Trang thông tin điện tử Cục Cảnh sát giao thông để người dân biết. Trường hợp các biển số qua kỳ đấu giá không thành thì hệ thống sẽ tự động chuyển về kho số không đấu giá để cấp theo hình thức ngẫu nhiên trên hệ thống đăng ký, quản lý xe cho người dân.

2. Không đưa ra đấu giá đối với biển số cấp cho xe mua sắm từ ngân sách Nhà nước, xe của Quân đội sử dụng vào mục đích quốc phòng, xe của doanh nghiệp Quân đội làm kinh tế, xe của tổ chức doanh nghiệp nước ngoài, cơ quan

đại diện ngoại giao, cơ quan đại diện của tổ chức quốc tế và người nước ngoài làm việc trong cơ quan, tổ chức đó hoạt động trên lãnh thổ Việt Nam.

Điều 3. Quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá

1. Khi chuyển nhượng xe, người trúng đấu giá được quyền giữ lại biển số để đăng ký cho xe khác thuộc sở hữu; được chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế xe cùng biển số trúng đấu giá nhưng người được chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế xe có gắn biển số trúng đấu giá không được quyền giữ lại biển số trúng đấu giá để đăng ký cho xe khác hoặc chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế biển số trúng đấu giá cho người khác.

2. Nghĩa vụ của người trúng đấu giá: Trong thời gian 12 tháng kể từ ngày trúng đấu giá phải thực hiện việc đăng ký biển số đó gắn với phương tiện, nếu không đăng ký sẽ bị Cơ quan Công an thu hồi. Không được phép chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế biển số trúng đấu giá (trừ trường hợp chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế biển số trúng đấu giá theo xe).

Điều 4. Giá khởi điểm của biển số đưa ra đấu giá

Vùng 1 (gồm: Hà Nội, TP Hồ Chí Minh): 40.000.000 đồng;

Vùng 2 (gồm các địa phương còn lại): 20.000.000 đồng.

Điều 5. Đấu giá trong trường hợp chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham gia đấu giá, một người trả giá, một người chấp nhận giá.

Trường hợp khi hết thời hạn đăng ký tham gia mà chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham gia cuộc đấu giá, một người trả giá, chấp nhận giá ít nhất bằng giá khởi điểm khi đấu giá lần đầu thì biển số được bán cho người đó.

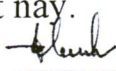
Điều 6. Sử dụng nguồn thu từ đấu giá

Số tiền thu được từ đấu giá biển số sau khi trừ các khoản chi phí tổ chức đấu giá theo quy định, sẽ phân chia nguồn thu theo tỷ lệ 70% nộp vào ngân sách Trung ương, 30% phân bổ cho ngân sách địa phương.

Điều 7. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm 2022. Thời hạn thực hiện thí điểm: 3 năm kể từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

2. Trường hợp có quy định khác giữa Nghị quyết này và Luật, Nghị quyết khác của Quốc hội ban hành trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành về cùng một vấn đề trong quy định cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số thông qua đấu giá thì áp dụng quy định của Nghị quyết này.



3. Chính phủ có trách nhiệm hướng dẫn, tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
4. Thủ tướng Chính phủ có trách nhiệm ban hành quyết định quy định thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá.
5. Bộ Công an có trách nhiệm tổ chức thực hiện Nghị quyết này tổng kết, báo cáo Quốc hội tại kỳ họp cuối năm 2025.

Nghị quyết này được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa ... kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng năm

Phan



BỘ CÔNG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *

/TTr-BCA

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2022

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về
thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá**
(Phục vụ công tác thẩm định của Bộ Tư pháp)

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020) và Nghị quyết số 97/NQ-CP ngày 05/8/2022 của Chính phủ về thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị quyết) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Theo quy định pháp luật hiện hành, “*kho số biển thông và kho số khác phục vụ quản lý nhà nước*” là tài sản công¹; “*kho số quản lý phương tiện giao thông vận tải*” là kho số phục vụ quản lý nhà nước²; Chính phủ có nhiệm vụ khai thác kho số phục vụ quản lý nhà nước³. Bên cạnh đó, pháp luật quy định, “*xe cơ giới có nguồn gốc hợp pháp, bảo đảm tiêu chuẩn chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường theo quy định của Luật này được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp đăng ký và biển số. Bộ trưởng Bộ Công an quy định và tổ chức cấp, thu hồi đăng ký, biển số các loại xe cơ giới*”⁴ và Bộ Công an chịu trách nhiệm giúp Chính phủ trong việc quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định pháp luật, theo đó Bộ trưởng Bộ Công an quy định và tổ chức cấp, thu hồi đăng ký, biển số các loại xe cơ giới⁵.

2. Thực hiện nhiệm vụ nêu trên, trong n. hững năm qua, Bộ Công an đã và đang tiến hành nhiều giải pháp nhằm đơn giản các thủ tục hành chính, giảm số

¹ Điều 3, Điều 4, Điều 19 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017

² Khoản 2 Điều 105 Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công.

³ Khoản 3, Điều 13 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

⁴ Điều 54 Luật Giao thông đường bộ năm 2008

⁵ Khoản 2 Điều 54 Luật Giao thông đường bộ năm 2008, điểm d khoản 11 Điều 2 Nghị định số 01/2018/NĐ-CP ngày 06/8/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an

lượng giấy tờ khi đăng ký, thực hiện phân cấp đăng ký ô tô cho Công an cấp huyện, phân cấp đăng ký mô tô Công an cấp xã có đủ điều kiện, nhằm giảm số lần đi lại và thời gian chờ đợi của người dân; công khai minh bạch các thủ tục, lệ phí đăng ký, cấp biển số; tiếp nhận đăng ký xe qua mạng Internet, qua Cổng dịch vụ công Quốc gia, trả đăng ký xe cho người dân qua dịch vụ chuyển phát nhanh của Bru điện...

Thực tế xã hội cho thấy nhiều cá nhân, tổ chức có nhu cầu sở hữu những biển số theo sở thích, thường gọi là “biển số đẹp” tùy theo quan niệm. Việc cấp quyền sử dụng “biển số đẹp” bằng việc thu phí hoặc tổ chức bán đấu giá vừa đáp ứng được nhu cầu của cá nhân, tổ chức, tạo sự công bằng giữa các chủ thể có nhu cầu và cũng là một kênh để tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước. Xuất phát từ nhu cầu nói trên, năm 1993, Bộ Công an đã nghiên cứu và tổ chức thí điểm đăng ký, cấp biển số, thu lệ phí biển số tự chọn tại 01 địa phương; năm 2008, Bộ Công an đã thống nhất với một số bộ ngành, xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ và triển khai thí điểm đấu giá quyền sử dụng biển số ở một số địa phương. Tuy nhiên, do vướng mắc về mặt pháp lý nên các hoạt động thí điểm nêu trên tạm ngừng thực hiện.

Từ năm 2017 đến nay, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ⁶, Bộ Công an chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp nghiên cứu, xây dựng cơ chế Đề án thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá (sau đây gọi là Đề án).

3. Quá trình nghiên cứu Đề án, Bộ Công an và các Bộ, ngành nhận thấy rằng việc đấu giá quyền sử dụng biển số xe nếu thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành sẽ gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, không đạt được hiệu quả cao và cần có những cơ sở pháp lý vững chắc và mang tính đặc thù so với quy định pháp luật hiện hành. Cụ thể:

Thứ nhất, còn có sự xung đột giữa các văn bản luật, theo đó, như đã nêu trên, kho số quản lý phương tiện giao thông vận tải được xác định là tài sản công; một trong các hình thức khai thác nguồn lực tài chính từ tài sản công là cấp quyền khai thác tài sản công⁷ và có thể khai thác kho số phục vụ quản lý nhà nước bằng việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số phục vụ quản lý nhà nước thông qua hình thức bán đấu giá⁸; Bộ, cơ quan trung ương được giao quản lý nhà nước đối với kho số có trách nhiệm xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về hình thức thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số, xác định giá khởi điểm để đấu giá, xác định giá niêm yết, lộ trình thực hiện và các nội dung cần thiết khác

⁶ Thông báo số 127/TB-VPCP ngày 10/3/2017 của Văn phòng Chính phủ.

⁷ Khoản 2 Điều 7 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017.

⁸ Khoản 2 Điều 106, khoản 2 Điều 107 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP.



để thực hiện việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số thuộc phạm vi quản lý nhà nước của bộ, cơ quan trung ương⁹. Tuy nhiên, Luật Giao thông đường bộ năm 2008 quy định cấm “*mua bán biển số xe cơ giới*” (khoản 22 Điều 8).

Thứ hai, các văn bản luật hiện hành chưa có quy định về quản lý biển số trúng đấu giá; quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá. Điều 48 Luật Đấu giá tài sản năm 2016 đã quy định về quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá nhưng biển số xe ô tô là tài sản vô hình nên các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành chưa thể hiện người trúng đấu giá biển số xe ô tô (bỏ ra một số tiền nhất định) có quyền và nghĩa vụ gì. Bên cạnh đó, pháp luật hiện hành quy định phương tiện giao thông gắn với biển số đăng ký và chưa cho phép chủ phương tiện được bán, chuyển nhượng phương tiện mà được giữ lại quyền sử dụng biển số xe, quy định này chưa đảm bảo cho người trúng đấu giá biển số xe có cơ hội sử dụng biển số lâu dài trong khi có thể họ đã bỏ khoản tiền không nhỏ để có được, khó khuyến khích cá nhân, tổ chức tham gia đấu giá quyền sử dụng biển số.

Thứ ba, về việc xác định giá khởi điểm: để đấu giá tài sản, một trong những yêu cầu bắt buộc là phải xác định giá khởi điểm của tài sản đưa ra đấu giá, theo đó giá khởi điểm được xác định theo quy định của pháp luật áp dụng đối loại tài sản đó¹⁰. Thẩm quyền xác định giá khởi điểm được quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP, theo đó “*Bộ, cơ quan trung ương được giao quản lý nhà nước đối với kho số có trách nhiệm xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về hình thức thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số, xác định giá khởi điểm để đấu giá...*”, “*Người đứng đầu cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức bán tài sản thành lập Hội đồng để xác định giá khởi điểm theo hướng dẫn của Bộ Tài chính hoặc thuê tổ chức có đủ điều kiện hoạt động thẩm định giá xác định để làm căn cứ quyết định giá khởi điểm*”¹¹. Tuy nhiên, tài sản công là biển số đưa ra đấu giá có những điểm đặc thù nên việc áp dụng các quy định pháp luật nêu trên không có tính khả thi. Nếu việc đấu giá biển số thực hiện theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP thì Cơ quan tổ chức đấu giá sẽ phải thành lập Hội đồng định giá hoặc thuê các tổ chức thẩm định giá để làm căn cứ xác định giá khởi điểm, nhưng chưa có cơ sở để xác định được giá khởi điểm (đất, rổ hay phù hợp, có thất thoát tài sản nhà nước hay không). Giá trị của biển số gồm 2 phần: (1) giá trị vật chất của biển số ô tô khi cấp đổi cho chủ phương tiện sẽ thu lệ phí là 100.000 đồng theo quy định của Thông tư 229/2016/TT-BCA ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính; (2) quyền tài sản của biển số nhưng hiện nay không có căn cứ, dữ liệu để xác định giá trị của quyền biển số, vì vậy, không có cơ sở pháp lý nào để xác định giá trị từng biển số do biển số chỉ có giá trị ảo, phụ thuộc vào sở thích, nhu cầu của từng cá nhân và giá trị đấu giá của biển số sẽ do thị trường quyết định; đối với biển số chỉ có thể đấu

⁹ khoản 3 Điều 107 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP.

¹⁰ Điểm a khoản 2 Điều 8 Luật Đấu giá tài sản năm 2016

¹¹ Khoản 3 Điều 107, điểm b khoản 2 Điều 24 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP.

giá từng biên số cho cá nhân theo sở thích và sẽ gắn chặt với công tác đăng ký, quản lý phương tiện vì biên số là tài sản công phục vụ quản lý nhà nước (tài sản đặc biệt).

Như vậy, theo quy định của pháp luật hiện hành thì không thể xác định được giá khởi điểm của biên số đưa ra đấu giá. Trong khi việc đấu giá các tài sản công đặc thù (quyền sử dụng đất, quyền khai thác khoáng sản, tần số vô tuyến điện, kho số viễn thông và tên miền Internet) đều có Nghị định của Chính phủ hoặc Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định cụ thể cách thức để xác định giá khởi điểm.

Thứ tư, về quy định đấu giá trong trường hợp chỉ có 01 người duy nhất, theo Luật Đấu giá tài sản năm 2016, việc đấu giá tài sản trong trường hợp chỉ có 01 người đăng ký tham gia đấu giá, 01 người tham gia cuộc đấu giá, 01 người trả giá không áp dụng đối với tài sản nhà nước theo quy định về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước (Điều 59). Quy định này áp dụng với việc đấu giá biên số không khả thi do thực tế có nhiều người sẽ lựa chọn biên số theo ý thích cá nhân như biên số theo ngày tháng năm sinh, ngày kỷ niệm nên việc một người tham gia đấu giá sẽ tương đối phổ biến. Nếu áp dụng quy định nêu trên của Luật Đấu giá tài sản năm 2016 để tổ chức đấu giá lại nhằm mục đích thu được nhiều hơn tiền cho ngân sách nhà nước sẽ không khả thi và gây tổn kém không cần thiết cho xã hội.

Thứ năm, về sử dụng nguồn thu từ đấu giá biên số, theo quy định hiện hành Bộ Công an được Chính phủ giao thống nhất quản lý, đăng ký xe ô tô đồng nghĩa với việc các khoản thu từ đấu giá biên số sẽ nộp về ngân sách trung ương. Tuy nhiên, để triển khai thí điểm, các địa phương phải chuẩn bị cơ sở vật chất và gắn trách nhiệm cho địa phương trong lĩnh vực đăng ký quản lý xe nói riêng. Do vậy, cần có cơ chế phân bổ tỷ lệ nộp vào ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương hợp lý để địa phương có nguồn kinh phí đầu tư cho cơ sở vật chất, hạ tầng phục vụ công tác bảo đảm TTATGT tại địa phương.

Từ các phân tích nói trên cho thấy cần có nhưng quy định riêng, mang tính đặc thù áp dụng đối với việc cấp quyền lựa chọn sử dụng biên số ô tô thông qua đấu giá để triển khai hiệu quả công tác này, cụ thể là cần có một số quy định khác với các luật hiện hành gồm: (1) Luật Quản lý tài sản công năm 2017; (2) Luật Giao thông đường bộ năm 2008; (3) Luật Đấu giá tài sản năm 2016; (4) Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

Trong quá trình xây dựng dự thảo Luật Bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ, Bộ Công an đã nghiên cứu đưa một số nội dung để tháo gỡ các vướng mắc nêu trên vào dự thảo Luật. Tuy nhiên, giải pháp này chưa tháo gỡ được hết các vấn đề và hiện tại Luật Bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ chưa

được thông qua nên cần có văn bản mang tính thí điểm để đảm bảo việc triển khai, thực hiện Đề án đúng quy định của pháp luật.

4. Về kinh nghiệm quản lý và cách thức đấu giá biển số, thu phí cấp biển số trùng đấu giá tại một số nước trên Thế giới

Qua nghiên cứu quy định pháp luật tại một số nước như Mỹ, Thái Lan, Nhật Bản, Singapore, Myanmar, Hàn Quốc... cho thấy một số nước có thực hiện cấp biển số bằng hình thức cho người dân tự chọn trong danh sách các biển số theo sở thích đã được liệt kê và phải trả một khoản phí cao hơn lệ phí đã quy định (Mỹ, Nhật bản, Myanmar) hoặc tổ chức đấu giá (Thái Lan, Malaysia, Singapore), việc quy định quản lý biển số sau đấu giá cũng không giống nhau: Singapore, Thái Lan cho phép biển số đấu giá được chuyển nhượng cho người khác hoặc đổi sang xe khác; Malaysia quy định biển số trùng đấu giá không được bán cho người khác nhưng được phép đổi sang xe khác. Cơ quan có thẩm quyền đăng ký, cấp biển số là cơ quan tổ chức thực hiện đấu giá biển số thông qua hệ thống phần mềm quản lý biển số và bán đấu giá trên mạng internet...

Ở Singapore: Tổ chức đấu giá mỗi tuần một lần, người tham gia đấu giá chọn trên Trang Website biển số muốn đấu giá trong danh sách các biển số chưa cấp và nộp ngay số tiền đấu giá (tối thiểu 1,000 đô la). Hết thời gian đấu giá, cơ quan Nhà nước sẽ quyết định người trúng đấu giá và thông báo cho người đó biết để đi đăng ký, không công bố số người tham gia, những người không trúng sẽ không được thông báo hoặc nhận lại số tiền đã nộp. Biển số trùng đấu giá được phép chuyển nhượng (cho tặng, mua bán) cho người khác hoặc đổi sang xe khác nhưng phải nộp phí từ 100 đến 1,000 đôla.

Ở Malaysia: Tổ chức đấu giá khoảng 1-2 tháng/lần, người tham gia đấu giá phải đăng ký và nộp ngay số tiền dự kiến đấu giá. Cơ quan đấu giá không thông báo số người tham gia đấu giá, người trúng đấu giá là người trả giá cao nhất (biển số đã đấu giá cao nhất khoảng 6 tỷ đồng), người không trúng đấu giá được trả lại tiền. Biển số trùng đấu giá không được bán cho người khác nhưng được phép đổi sang xe khác. Một số trường hợp muốn bán lại biển số trùng đấu giá nên đã đăng ký biển số đó cho xe rẻ tiền rồi bán xe cho người có nhu cầu mua biển số, sau đó người mua đổi biển số đấu giá sang một xe mới đắt tiền.

Ở Thái Lan: Tổ chức đấu giá biển số ô tô thông qua hệ thống phần mềm quản lý biển số và đấu giá biển số trên mạng internet. Người trúng đấu giá biển số sẽ được trao Giấy chứng nhận quyền sử dụng biển số. Biển số trùng đấu giá có thể chuyển nhượng cho người khác.

Như vậy, nhiều quốc gia đã tổ chức đấu giá biển số nhưng cách quản lý biển số các nước không giống nhau, việc quản lý biển số phụ thuộc vào hệ thống luật pháp của mỗi nước, đây là một trong các nội dung để tham khảo, xây dựng chính sách, pháp luật về vấn đề này



Từ kết quả nghiên cứu, rà soát đánh giá pháp luật, thực tế và kinh nghiệm quốc tế nêu trên, Bộ Công an và các bộ ngành thống nhất rằng việc xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá là hết sức cần thiết và đề xuất Chính phủ trình Quốc hội xem xét, thông qua Nghị quyết này với tính chất là Nghị quyết ban hành để “thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 15 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

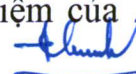
II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- a) Nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước về đăng ký, quản lý phương tiện xe cơ giới.
- b) Góp phần đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng của nhân dân song hành với hệ thống đăng ký xe bằng hình thức ngẫu nhiên hiện nay để chủ phương tiện có quyền lựa chọn, khả thi khi thực hiện.
- c) Đảm bảo công khai, minh bạch, nhanh chóng, đúng quy định của pháp luật và mọi người dân đều có quyền bình đẳng trong việc lựa chọn biển số để tham gia đấu giá.
- d) Khai thác có hiệu quả tài sản công là biển số, tạo nguồn thu cho ngân sách Nhà nước từ đấu giá biển số; đầu tư hệ thống cơ sở vật chất cho công tác đăng ký, cấp biển số hiện nay để có thể số hóa hoàn toàn hệ thống đăng ký xe phục vụ công tác quản lý nhà nước; cải cách thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho nhân dân.

2. Quan điểm chỉ đạo

- a) Bảo đảm phù hợp với quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng về quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản công.
- b) Phù hợp Hiến pháp năm 2013, các đạo luật và các quy định pháp luật có liên quan về tài sản; việc nghiên cứu, xây dựng quy định đặc thù hướng tới đảm bảo tính hiệu quả của việc đấu giá biển số xe.
- c) Đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước đối với phương tiện giao thông hiện nay cũng như trong thời gian tới; tạo cơ chế pháp lý hữu hiệu để huy động sức mạnh toàn xã hội tham gia vào nâng cao nguồn thu cho ngân sách nhà nước.
- d) Đảm bảo công khai, minh bạch, khả thi trong tổ chức thực hiện; hài hoà lợi ích của nhà nước và người dân; có sự phối hợp chặt chẽ của các bộ, ngành trung ương và địa phương; đồng thời, tham khảo có chọn lọc kinh nghiệm của



nước ngoài về đấu giá biển số để khi thực hiện Nghị quyết đáp ứng nhu cầu thực tế.

đ) Phân công trách nhiệm cho các cơ quan, tổ chức có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết

Thực hiện chỉ đạo của lãnh đạo Chính phủ về việc “Bộ Công an chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính và các bộ ngành liên quan hoàn thiện hồ sơ dự án Nghị quyết thí điểm của Quốc hội về cơ chế thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các pháp luật liên quan, báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép trình Chính phủ thông qua để trình Quốc hội theo quy định” tại Công văn số 1748/VPCP-KTTH ngày 21/3/2022 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Công an đã lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá.

Ngày 15/6/2022, Bộ Công an đã có văn bản số 2076/BCA-C08 đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá.

Bộ Tư pháp đã thành lập Hội đồng thẩm định, tổ chức họp thẩm định ngày 30/6/2022 và đã có Báo cáo số 113/BCTĐ-BTP ngày 11/7/2022 thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Quốc hội.

Bộ Công an đã có báo cáo số 1210/BC-BCA ngày 25/7/2022 tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá, đồng thời, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết và đã trình Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá (Tờ trình số 390/BCA-C08 ngày 25/7/2022).

Trên cơ sở ý kiến của các Thành viên Chính phủ và ý kiến thẩm tra của Văn phòng Chính phủ, Bộ Công an đã có báo cáo Thủ tướng Chính phủ giải trình các ý kiến tham gia (Báo cáo số 1278/BCA-C08 ngày 05/8/2022).

Ngày 05/8/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 97/NQ-CP, theo đó Chính phủ thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá, giao Bộ Công an khẩn trương hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội để gửi cho Bộ Tư pháp và phối hợp với Bộ Tư pháp báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định. Bộ trưởng Tư pháp thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ, thay mặt Chính phủ ký Tờ trình báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho phép bổ sung dự án Nghị quyết nêu trên vào chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022 trình

Quốc hội tại Kỳ họp thứ 4 Quốc hội khóa XV theo quy trình tại một kỳ họp, soạn thảo theo trình tự, thủ tục rút gọn. Bộ Công an chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính và các bộ, cơ quan liên quan, tổng hợp, tiếp thu ý kiến các thành viên Chính phủ về đề nghị xây dựng Nghị quyết trong quá trình tổ chức xây dựng, trình ban hành Nghị quyết theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định pháp luật liên quan sau khi được Ủy ban Thường vụ Quốc hội đồng ý.

2. Về xây dựng dự thảo Nghị quyết

Quá trình xây dựng Đề án từ năm 2017 đến nay, Bộ Công an đã nghiên cứu kỹ lưỡng và xác định các nội dung cần đề nghị Quốc hội ban hành. Bên cạnh đó, hoạt động khảo sát, tổ chức lấy ý kiến của cá nhân, tổ chức, cơ quan quản lý nhà nước đã được thực hiện rộng rãi đảm bảo các nội dung tại dự thảo Nghị quyết là phù hợp, đáp ứng nhu cầu xã hội, yêu cầu quản lý nhà nước và có tính khả thi.

Trên cơ sở nội dung Nghị quyết số 97/NQ-CP, ngày 09/8/2022, Bộ Công an có văn bản số 2792/BCA-C08 gửi Bộ Tư pháp đề nghị Bộ Tư pháp tổng hợp xây dựng Tờ trình của Chính phủ đề nghị bổ sung dự thảo Nghị quyết của Quốc hội thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá (theo trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật) vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022, trình Quốc hội xem xét, thông qua theo quy trình một kỳ họp tại Kỳ họp thứ 4.

Ngày 10/8/2022, Bộ Công an đã hoàn thành hồ sơ dự thảo Nghị quyết và có văn bản số 2843/BCA-C08 gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định vào hồ sơ dự thảo.

Ngày, Bộ Tư pháp đã tổ chức Hội đồng thẩm định dự thảo Nghị quyết theo quy trình thẩm định dự thảo văn bản pháp luật được xây dựng theo thủ tục rút gọn và ngày... Bộ Tư pháp có Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ- BTP gửi Bộ Công an.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 07 điều quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; biển số đưa ra đấu giá; quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá; giá khởi điểm của biển số đưa ra đấu giá; đấu giá trong trường hợp chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham gia đấu giá, một người trả giá, một người chấp nhận giá; sử dụng nguồn thu từ đấu giá và điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Nghị quyết số 97/NQ-CP đã thông qua các chính sách của hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết gồm:



- Chính sách 1 về “biển số đưa ra đấu giá là biển số ô tô nền màu trắng, chữ và số màu đen trong kho biển số chưa được đăng ký”.

- Chính sách 2 về “xác định giá khởi điểm của 01 biển số đưa ra đấu giá là mức lệ phí đăng ký cao nhất đang áp dụng tại địa phương nhân với hệ số”.

- Chính sách 3 về “đấu giá trong trường hợp chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham gia đấu giá, một người trả giá, một người chấp nhận giá”.

- Chính sách 4 về “quy định quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá”.

- Chính sách 5 về “Quy định sử dụng nguồn thu từ đấu giá”.

Trên cơ sở các giải pháp được lựa chọn tại mỗi chính sách, Bộ Công an đã xây dựng dự thảo Nghị quyết với một số quy định riêng, khác với quy định của luật hiện hành áp dụng cho việc thí điểm đấu giá biển số xe trong thời gian 3 năm như sau:

a) Về biển số đưa ra đấu giá

Dự thảo Nghị quyết quy định “biển số ô tô đưa ra đấu giá là biển số nền màu trắng, chữ và số màu đen trong kho biển số chưa được đăng ký mà Cơ quan Công an dự kiến cấp mới theo từng tháng, quý, 6 tháng hoặc 1 năm; người có nhu cầu đấu giá được lựa chọn bất kỳ biển số nào trong kho số đấu giá của tất cả các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trên toàn quốc để tham gia đấu giá trực tuyến” (khoản 1 Điều 2). Quy định này đảm bảo cụ thể hóa giải pháp được lựa chọn tại Chính sách 1.

Việc xác định phạm vi này là cần thiết bởi theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, kho số quản lý phương tiện giao thông vận tải là tài sản công phải được khai thác, quản lý hiệu quả. Hiện nay, kho số quản lý phương tiện giao thông có 5 loại hình gồm: đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa, hàng không, hàng hải; khi làm thủ tục đăng ký, chủ phương tiện phải nộp lệ phí đăng ký theo quy định; nếu triển khai cấp quyền lựa chọn biển số thông qua đấu giá tất cả 05 loại hình giao thông trên sẽ gặp khó khăn. Do đó, Bộ Công an đề nghị chọn kho số quản lý phương tiện ô tô trong kho biển số chưa được đăng ký mà Cơ quan Công an dự kiến cấp mới cho các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân để thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng thông qua đấu giá (theo cơ chế thị trường) để thực hiện trong giai đoạn thí điểm, đảm bảo tính khả thi, hiệu quả.

b) Về quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá

Để cụ thể hóa giải pháp được lựa chọn tại Chính sách 4, Điều 3 Dự thảo Nghị quyết quy định:



- Khi chuyển nhượng xe, người trúng đấu giá được quyền giữ lại biển số để đăng ký cho xe khác thuộc sở hữu; được chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế xe cùng biển số trúng đấu giá nhưng người được chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế xe có gắn biển số trúng đấu giá không được quyền giữ lại biển số trúng đấu giá để đăng ký cho xe khác hoặc chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế biển số trúng đấu giá cho người khác.

- Nghĩa vụ của người trúng đấu giá: Trong thời gian 12 tháng kể từ ngày trúng đấu giá phải thực hiện việc đăng ký biển số đó gắn với phương tiện, nếu không đăng ký sẽ bị Cơ quan Công an thu hồi. Không được phép chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế biển số trúng đấu giá (trừ trường hợp chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế biển số trúng đấu giá theo xe).

c) Về giá khởi điểm của biển số đưa ra đấu giá

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo hướng quy định cụ thể về giá khởi điểm của từng biển số đưa ra đấu giá, theo đó xác định công thức tính chung, áp dụng thống nhất, minh bạch trong tất cả các trường hợp đấu giá, giá khởi điểm là mức giá thấp nhất và phù hợp với thực tiễn.

Cụ thể: vùng 1 (gồm: Hà Nội, TP Hồ Chí Minh): 40.000.000 đồng; vùng 2 (gồm các địa phương còn lại): 20.000.000 đồng.

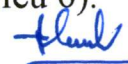
Quy định này đảm bảo cụ thể hóa giải pháp được lựa chọn tại Chính sách 2.


d) Về đấu giá trong trường hợp chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham gia đấu giá, một người trả giá, một người chấp nhận giá.

Dự thảo nghị quyết quy định “trường hợp khi hết thời hạn đăng ký tham gia mà chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham gia cuộc đấu giá, một người trả giá, chấp nhận giá ít nhất bằng giá khởi điểm khi đấu giá lần đầu thì biển số được bán cho người đó” (khoản 1 Điều 5). Quy định này cụ thể hóa giải pháp được lựa chọn tại Chính sách 3; đáp ứng nhu cầu tự xác định, lựa chọn “biển số đẹp” của các nhân, tổ chức và tránh việc tổ chức đấu giá lại theo quy định của Luật Đấu giá tài sản năm 2015, tiết kiệm thời gian, công sức cho xã hội.

đ) Sử dụng nguồn thu từ đấu giá

Để cụ thể hóa giải pháp được lựa chọn tại Chính sách 5, dự thảo Nghị quyết quy định “số tiền thu được từ đấu giá biển số sau khi trừ các khoản chi phí tổ chức đấu giá theo quy định, sẽ phân chia nguồn thu theo tỷ lệ 70% nộp vào ngân sách Trung ương, 30% phân bổ cho ngân sách địa phương” (Điều 6).



Trên đây là nội dung Tờ trình về dự thảo Nghị quyết thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số ô tô thông qua đấu giá, Bộ Công an xin trình Chính phủ xem xét, quyết định. / 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng (để báo cáo);
- Bộ Tư pháp;
- VPCP: BTCN, các đ/c PCN
các Vụ: NC, CN, QHĐP
- Lưu: VT, PL (2).

BỘ TRƯỞNG